

Министерство образования и науки Республики Казахстан
Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова
Кафедра «Управления и политологии»

**ПОСЛАНИЕ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА
КАСЫМ-ЖОМАРТА ТОКАЕВА
НАРОДУ КАЗАХСТАНА**

*Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и
процветания Казахстана*

Авторы-составители:

Калиев И.А. – кандидат политических наук, доцент

Ельмуратов Г.Ж. – кандидат политических наук, доцент

Введение

Послание Главы государства всегда является важным политическим событием для нашего народа. В нем предложены конкретные шаги дальнейшего развития страны, которые четко продуманы и выверены временем.

Послание станет ориентиром, который определит для парламентариев, органов исполнительной власти, общества в целом, цели и задачи развития нашей страны на предстоящий период.

Определены меры по основным направлениям жизни общества – цифровизация экономики и других сфер, повышение зарплат, стипендий, социальных пособий, борьба с коррупцией, продолжение процесса модернизации сфер образования и здравоохранения.

Безусловно важны пункты Послания, касательно ужесточения наказания за сексуальное насилие и педофилию, а также за распространение наркотиков и торговлю людьми.

2019 год объявлен Годом Молодежи. Согласно Послания, подрастающее поколение получает возможность для дальнейшей самореализации, саморазвития, активной деятельности на благо государства, самостоятельного решения своих проблем.

«Свобода, единство, стабильность, процветание», – базовые ценности казахстанского пути, сформированные за годы независимости.

Задачи послания в самое ближайшее время должны стать приоритетными в работе правительства, всех структур государственной власти, институтов гражданского общества, а также каждого гражданина Республики Казахстан.

КОНСТРУКТИВНЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДИАЛОГ – ОСНОВА СТАБИЛЬНОСТИ И ПРОЦВЕТЕНИЯ КАЗАХСТАНА

2 сентября 2019 года Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев выступил с Посланием к народу Казахстана на совместном заседании палат Парламента.

Глава государства отметил, что за эти годы под руководством Первого Президента Казахстана – Елбасы Нурсултана Абишевича Назарбаева наша страна превратилась в стабильное и авторитетное в мире государство.

Путь развития Казахстана получил признание во всем мире как казахстанская модель, или модель Назарбаева.

Сейчас представлена возможность приумножить достижения Независимости, вывести страну на качественно новый уровень развития.

Президент в своем Послании предложил решить определенные задачи для реализации поставленных целей, исходя из необходимости полной реализации Пяти институциональных реформ и Плана нации, разработанных Елбасы.

Президентом было отмечено, что политическая трансформация будет постепенно и неуклонно осуществляться с учетом интересов государства и народа. Мировой опыт свидетельствует о том, что взрывная, бессистемная политическая либерализация приводит к дестабилизации внутривнутриполитической ситуации и даже к потере государственности.

Поэтому политические реформы будут осуществляться без «забегания вперед», но последовательно, настойчиво и продуманно. Наш фундаментальный принцип: успешные экономические реформы уже невозможны без модернизации общественно-политической жизни страны.

«Сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчетное Правительство». По словам президента, эта формула политической системы является основой стабильности государства.

Как подчеркнул Президент, наша общая задача – воплотить в жизнь концепцию «Слышащего государства», которое оперативно и эффективно реагирует на все конструктивные запросы граждан. Только путем постоянного диалога власти и общества можно построить гармоничное государство, встроеное в контекст современной геополитики.

Поэтому необходимо поддерживать и укреплять гражданское общество, вовлекать его в обсуждение наиболее актуальных общегосударственных задач с целью их решения.

Во-первых, Президент предложил продолжить процесс партийного строительства. Партия «Nur Otan», благодаря Лидеру и ее Председателю Нурсултану Абишевичу Назарбаеву, последовательно выполняет нелегкую и ответственную миссию ведущей политической силы страны. Необходимо содействовать развитию многопартийности, политической конкуренции и плюрализма мнений в стране. Это важно для стабильности политической системы в долгосрочной перспективе.

Во-вторых, нужна эффективная обратная связь с населением.

Общественный диалог, открытость, оперативное реагирование на нужды людей являются главными приоритетами в деятельности государственных органов. С целью повышения эффективности работы госслужащих нужно привлечь в их ряды подготовленные молодые кадры.

К 2024 году количество госслужащих и работников нацкомпаний следует сократить на 25 процентов.

В-третьих, необходимо совершенствование законодательства о митингах. Согласно Конституции, наши граждане обладают правом свободного волеизъявления. Если мирные акции не преследуют цель нарушения закона и покоя граждан, то нужно идти навстречу и в установленном законом порядке давать разрешения на их проведение, выделять для этого специальные места.

В-четвертых, нужно способствовать укреплению общественного согласия. В связи с этим необходимо проанализировать политические процессы и принять конкретные меры для укрепления нашего единства.

Нужно, учитывая роль казахского народа как государствообразующей нации, продолжать укреплять межэтническое согласие и межрелигиозное взаимопонимание. В ближайшее время следует разработать и принять Концепцию развития гражданского общества до 2025 года.

Ключевым фактором усиления защиты прав граждан и их безопасности являются глубокие реформы судебной и правоохранительной систем.

Необходимо осуществить ряд серьезных мер по улучшению качества судебных решений. Нужно в срочном порядке ужесточить наказание за сексуальное насилие, педофилию, распространение наркотиков, торговлю людьми, бытовое насилие против женщин и другие тяжкие преступления против личности, особенно против детей. Это моё поручение Парламенту и Правительству. Необходимо восстановить антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов центральных и местных органов с участием экспертов и общественности.

Одной из самых актуальных задач остается полноценная реформа правоохранительной системы. На реформу МВД будет направлено 173 млрд. тенге в течение трех следующих лет. Также стоит задача формирования боеспособной армии на основе новой концепции.

Экономика Казахстана поступательно развивается, несмотря на трудности, имеющие глобальную природу. С начала года показатели экономического роста превышают среднемировые значения. Нужно реализовать ряд структурных задач в рамках предложенной Елбасы долгосрочной стратегии развития до 2050 года и Плана нации. «Экономика знаний», повышение производительности труда, развитие инноваций, внедрение искусственного интеллекта стали основными факторами глобального прогресса.

Стратегическая задача – это укрепление авторитета страны в Центральной Азии в качестве регионального лидера. В целях сокращения

неоправданного присутствия государства в экономике, Президент принял решение о введении моратория на создание квазигоскомпаний.

Цель – обеспечить полноценное развитие рыночных институтов и механизмов при стабилизирующей роли государства. Малый, в особенности микробизнес, играет важную роль в социально-экономической и политической жизни страны. Поэтому государство продолжит оказывать поддержку бизнесу. На эти цели из Национального фонда выделено порядка 100 млрд. тенге. В нашей стране достаточно успешных примеров развития предпринимательства. Мы всем обществом должны поддержать малый бизнес.

В то же время необходимо усилить противодействие теневой экономике, ужесточить борьбу с выводом капиталов, уходом от уплаты налогов. Поручаю Правительству в рамках новой «Дорожной карты бизнеса» выделить на эти цели дополнительно 250 млрд. тенге в следующие три года.

Нужно активно внедрять новые формы поддержки бизнеса с упором на социальные аспекты – создание семейных бизнесов, в первую очередь для многодетных и малообеспеченных семей. Следует обратить особое внимание и на развитие туризма, в особенности эко- и этнотуризма, как на важную сферу экономики. Предстоит решительно повысить эффективность господдержки компаний, работающих на экспорт.

Необходимо серьезно активизировать работу по привлечению прямых иностранных инвестиций, без которых резервы дальнейшего роста экономики будут ограничены. Это одна из приоритетных задач исполнительной власти. Казахстан взял курс на развитие цифровой экономики.

Здесь предстоит большая работа. Наша задача – усилить лидерство в регионе по уровню развития инфокоммуникационной инфраструктуры.

Правительству предстоит адаптировать законодательство под новые технологические явления: 5G, «Умные города», большие данные, блокчейн, цифровые активы, новые цифровые финансовые инструменты. Казахстан должен стать брендом в качестве открытой юрисдикции для технологического партнерства, строительства и размещения дата-центров, развития транзита данных, участия в глобальном рынке цифровых услуг.

Сельское хозяйство – наш основной ресурс, но он используется далеко не в полной мере. Актуальной задачей является привлечение в сельское хозяйство иностранных инвесторов. Земля – наше общее богатство и должна принадлежать тем, кто на ней работает. Правительству и Парламенту следует предложить соответствующие механизмы.

Мы продолжим реализацию специального проекта Елбасы «Ауыл – Ел Бесігі». Правительству нужно направить на реализацию «Ауыл – Ел Бесігі» 90 млрд. тенге в следующие три года дополнительно к 30 млрд. тенге, выделенным в этом году.

Правительство должно обратить внимание и на растущий объем социальных отчислений. С одной стороны, эти сборы обеспечивают

стабильность социальной и пенсионной систем. Однако есть риски, что работодатели утратят стимулы к созданию рабочих мест и повышению заработной платы. Бизнес будет уходить в тень. Поэтому Президент поручил Правительству отложить введение дополнительных пенсионных отчислений в размере 5% до 2023 года.

Один из самых проблемных вопросов нашей экономики – недостаточный объем ее кредитования. Другая проблема – закредитованность, особенно социально уязвимых слоев населения, повлекла за собой необходимость принятия экстренных мер. Эта проблема приобрела социальную и политическую остроту. Следует обеспечить кредитование бизнеса банками второго уровня на приемлемых условиях и на длительный срок. Необходимо снизить использование средств Национального фонда для решения текущих проблем.

Трансферты Национального фонда должны выделяться только на реализацию программ и проектов, направленных на повышение конкурентоспособности экономики. Доходы крупных горнодобывающих компаний растут, но мы видим, что зарплаты наших граждан существенно не увеличиваются. Что касается социального положения населения, Правительство должно проявить настойчивость в решении этого вопроса.

В социальной сфере особое внимание следует уделить следующим направлениям. Во-первых, повышение качества образования.

Мы должны перейти к политике профориентации на основе выявления способностей учащихся. Эта политика должна лечь в основу национального стандарта среднего образования. Следует расширить сферу действия программы «С дипломом – в село» и продолжить работу на новом уровне. Правительству поручено со следующего года довести финансирование данной программы до 20 млрд. тенге.

А также разработать Дорожную карту по поддержке одаренных детей из малообеспеченных и многодетных семей. Особого внимания требует ситуация в науке. Без нее мы не сможем обеспечить прогресс нации.

Во-вторых, поддержка института семьи и детства, создание инклюзивного общества. Вопросы защиты прав ребенка и противодействия бытовому насилию должны быть нашим приоритетом. Особого внимания требуют вопросы укрепления здоровья нации. 2020 год объявлен «Годом волонтера». Актуальная задача – расширить участие граждан, особенно молодежи, студентов и учащихся в добровольческой деятельности, привить им навыки активной жизненной позиции. Это важная составляющая часть нашей работы по укреплению гражданского общества.

С 1 января 2020 года в Казахстане запускается система обязательного социального медицинского страхования. Государство сохраняет гарантированный объем бесплатной медицинской помощи. На его финансирование будет направлено более 2,8 трлн. тенге в течение следующих трех лет. В рамках трехлетнего бюджета будет направлено дополнительно более 2,3 трлн. тенге на развитие системы здравоохранения.

Правительство должно со следующего года увеличить зарплату работников культуры. Кроме того, социальные льготы, которые действуют в сферах образования и здравоохранения, должны быть предоставлены и работникам культуры. Государством предпринимаются все меры для поддержки нуждающихся граждан.

Но ряд принятых решений были не совсем выверены. В результате мы получили серьезный рост патерналистских настроений. За 5 лет численность получателей адресной социальной помощи в Казахстане выросла с 77 тыс. человек до более чем 1,4 млн. Объем выделяемых из бюджета средств на социальную поддержку с 2017 года увеличился в 17 раз и более. Правительству следует скорректировать механизм выделения адресной социальной помощи, чтобы она стала прозрачной, справедливой, мотивировала к труду, а не к праздному образу жизни.

Правительству совместно с Национальным банком следует провести серьезную работу по повышению эффективности пенсионной системы.

В целях оптимизации затрат и улучшения качества инвестиционного управления активами поручаю Правительству изучить вопрос консолидации внебюджетной системы социального обеспечения путем создания единого социального фонда и введения одного социального платежа.

Необходимо повышение эффективности работы местных органов власти.

Считаю возможным в качестве пилотного проекта внедрить систему оценки населением эффективности работы местной власти.

Назрела необходимость пересмотра организации бюджетного процесса на всех уровнях. Большую роль в этой работе должно сыграть реальное вовлечение населения в формирование местных бюджетов.

Районный, городской и сельский уровни власти должны стать экономически более самостоятельными в решении задач местного значения. Их права, обязанности и ответственность следует четко урегулировать в законодательных актах.

Необходимо расширить компетенции акиматов трех самых крупных городов, в том числе и в области градостроительной политики, транспортной инфраструктуры, формирования архитектурного облика.

Правительство должно принять действенные меры по управлению миграционными процессами.

В своей предвыборной программе Президент отметил необходимость разработки единой жилищной политики. Основной принцип – повышение доступности жилья, особенно для социально-уязвимых слоев населения.

На эти цели к 2022 году государством будет выделено свыше 240 млрд. тенге.

Бюджеты развития регионов к 2022 году превысят 800 млрд. тенге.

Жители различных регионов страны имеют разный уровень доступа к чистой питьевой воде, природному газу, транспортной инфраструктуре.

На эти цели государство выделяет 56 млрд. тенге. В результате более 2,7 млн. человек получат доступ к природному газу.

На эти цели до 2022 года государство вложит более 1,2 трлн. тенге инвестиций.

Парламенту предстоит обсудить и принять новую редакцию Экологического кодекса.

В целом Правительство в предстоящий период должно повысить эффективность своей деятельности. Президент также поручил создать при Парламенте Институт анализа и экспертизы законодательства, который должен способствовать повышению качества наших законов.

Таким образом, ежегодное Послание Главы государства народу Казахстана является важным стратегическим ориентиром, который определяет направления, по которому наше государство будет развиваться в ближайшие годы.